

МЕРЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

Проблема коррупции сегодня стала одной из актуальных и широко освещаемых как в средствах массовой информации, так и в научном мире. Никем не отрицается необходимость комплексного воздействия на данное сложное явление, но, как правило, коррупция понимается только через систему коррупционных преступлений, что, безусловно, влияет на неверные подходы в противостоянии данному явлению. «Сегодня очевидна бесперспективность использования правовых запретов в качестве главного метода борьбы с коррупцией». Коррупция должна рассматриваться не просто как извлечение выгоды должностными лицами из своего служебного положения, но и как своеобразный тип социально-политических отношений внутри государственного аппарата, а также в области взаимодействия его с населением. «Понимание коррупции как явления социальной жизни представляется нам гораздо шире и характеризуется восприятием данного феномена в качестве устойчивой модели социальных отношений и не сводится только к взяточничеству и преступлению» .

Рассматривая проблему борьбы с коррупцией в российском обществе, нельзя не отметить, что существованию и развитию коррупционных процессов способствуют условия функционирования общественного и государственного организма. Коррупция была и является одним из типичных преступлений в России. Сегодня коррупция в России превратилась в систему общественных отношений, уродующую социально-экономическую и политическую жизнь России, порождающую глубокое недоверие населения и гражданского общества к власти. Коррупция превратилась в привычное явление для миллионов наших соотечественников, унижая их, создавая невыносимые условия жизни, а иногда и приводя к трагическим последствиям. Так образуется своего рода «корневая система» коррупции, питающая ее верхние эшелоны.

За последнее время постоянно отмечается, что в России непрозрачная власть сегодня находится вне общественного контроля и может чувствовать себя вполне комфортно на всех уровнях. Также в результате выстроенных на различных уровнях общественных отношений коррупционных схем определённая категория граждан практически лишена возможности получать обязательные гарантированные государством услуги в области здравоохранения, образования, жилищно-коммунального хозяйства и правоохранительных органов на должном уровне без дачи взятки. Коррупция в России в настоящее время стала уже не столько криминальной проблемой, сколько общегосударственным негативным фактором, не только подрывающим авторитет власти, но и разрушающим государственность, ведущим к подрыву экономической безопасности Российской Федерации. В современной России широко распространено мнение, что сегодня коррупция

является главным препятствием на пути экономического роста страны.

Чтобы эффективно бороться с коррупцией, необходимо использовать не только меры устрашения. Весьма важно создать такие условия в обществе, когда взяточник коррупционер воспринимался бы населением как чужеродное явление, чтобы сама идея дать взятку была чужда русскому менталитету и общественным нормам жизненного уклада. Коррупция на сегодняшний день срослась с организованной преступностью. Существующие ненормированные прибыли криминального бизнеса позволяют расходовать средства в неограниченном количестве и на техническое оснащение организованных групп и на подкуп чиновников. Более того, пользуясь слабостью нашего законодательства и повсеместной практикой грязных избирательных технологий, организованная преступность стремится во власть.

Выйти из этой тяжелейшей ситуации можно лишь в целом оздоравливая наше общество и, прежде всего, его экономическую основу, усиливая правовую систему и логически доводя демократические преобразования до их нормальной естественной реализации. При этом существуют мнения, что экспансия коррупции в России происходит в результате несоответствия между новыми условиями, в которых действует государственный организм и старыми механизмами этого функционирования. Поэтому основные усилия антикоррупционной программы должны быть направлены на налаживание работы государственного механизма в сложившихся условиях. В действительности механизм управления также изменился, но ещё не выработаны до конца правила управления этим механизмом, исходя из условий, которые складываются в результате непрекращающихся реформирований, так как произошедшие изменения в обществе изменили ценности, жизненные установки, стереотипы поведения.

Для успешного осуществления борьбы с коррупцией государственная политика должна быть направлена на обеспечение интересов общества и личности и оценка деятельности чиновников должна основываться на принципах, обеспечивающих эти интересы. Кроме того, в своей деятельности государство должно опираться на создаваемую сеть институтов гражданского общества, строгую законность, равенства прав и свобод граждан в экономической и политической сферах.

Вырабатывая программу противодействия коррупции, следует исходить из следующих особенностей:

- проведенная приватизация российской экономики не привела к разъединению политической и экономической систем и созданию материального ресурса общества как равноправного партнера государства, что дало возможность к развитию коррупции в государственных структурах и организованной преступности,

приносящим элитным кругам доходы;

•

при сохранении в руках властей бывшей общенародной собственности в условиях децентрализации политической системы были созданы возможности для формирования коррупции и организованной преступности на региональном уровне;

- коррупция выполняет функцию, указывающую на неполадки в методах управления системы власти;
- борьба с коррупцией должна осуществляться постоянно и не может представлять разовую кампанию;
- коррупцию нельзя ограничить только правовыми методами, необходимо использовать организационные, общественные меры воздействия;
- антикоррупционная программа достигает успеха при заинтересованности и участии политического руководства страны.

Приведённый анализ показывает, что антикоррупционная политика должна включать в себя меры, направленные на решение следующих задач:

- организация борьбы с коррупцией на всех уровнях власти;
- сужение поля условий и обстоятельств, благоприятствующих осуществлению коррупции;
- увеличение вероятности выявления коррупционных действий и наказания за причинённый в результате этого вред;
- оказание влияния на мотивы коррупционных проявлений;
- создание атмосферы общественного неприятия коррупции во всех её проявлениях.

Для эффективного противодействия возникновению и развитию коррупции необходимо применять следующие методы или меры, которые можно подразделить на две достаточно общие группы.

В первую группу входят меры борьбы с внешними проявлениями коррупции (взятки конкретным чиновникам), с уже существующей коррупцией, с конкретными коррупционерами. С практической точки зрения первая группа мер будет носить характер совершенствования мер обеспечения противодействия коррупции, связанное с совершенствованием

законодательства и законодательного процесса.

Во вторую – с институциональными предпосылками, обуславливающими коррупцию, с потенциальными проявлениями коррупции, с тем безличным коррупционером, в которого может, при некоторых условиях, превратиться чиновник. Можно выделить также компенсационные меры – меры по устранению последствий коррупции.